



**GRAD BUZET**  
**GRADSKO VIJEĆE GRADA BUZETA**

*Točka 6.*

*Razmatranje prijedloga i donošenje Zaključak o prihvaćanju  
Izvešća o radu komunalnog redarstva Grada Buzeta za 2018.  
godinu*

*Izjavitelj:  
Korado Rehak, referent – komunalni redar*

Na temelju članka 19. Statuta Grada Buzeta („Službene novine Grada Buzeta“, broj 12/18. - pročišćeni tekst), Gradsko vijeće Grada Buzeta je na sjednici održanoj \_\_\_\_\_2019. godine donijelo

**ZAKLJUČAK**  
**o prihvatanju Izvješća o radu komunalnog redarstva Grada Buzeta**  
**za 2018. godinu**

1.

Prihvća se Izvješće o radu komunalnog redarstva Grada Buzeta za razdoblje od 01. siječnja do 31. prosinca 2018. godine.

Izvješće iz stavka 1. ove točke prilog je i sastavni dio ovog Zaključka.

2.

Ovaj Zaključak stupa na snagu osmog dana od dana objave u „Službenim novinama Grada Buzeta“.

KLASA:  
URBROJ:  
Buzet,

GRADSKO VIJEĆE GRADA BUZETA

PREDSJEDNIK  
Dejan Jakac



**REPUBLIKA HRVATSKA  
ISTARSKA ŽUPANIJA  
GRAD BUZET  
Gradonačelnik**

KLASA:363-01/19-01/36  
URBROJ: 2106/01-03/01-19-2  
Buzet, 4.4.2019.

**GRADSKO VIJEĆE  
GRADA BUZETA**

**Predmet: Izvješće o radu komunalnog redarstva Grada Buzeta za razdoblje od 01. siječnja do 31. prosinca 2018. godine**  
- na prihvaćanje, upućuju se

Na temelju odredbe članka 33. Statuta Grada Buzeta („Službene novine Grada Buzeta“, broj 12/18. - pročišćeni tekst), prihvaća se Izvješće o radu komunalnog redarstva Grada Buzeta za razdoblje od 01. siječnja do 31. prosinca 2018. godine. Prijedlog predmetnog Izvješća zajedno s Zaključkom o prihvaćanju dostavljaju se Gradskom vijeću na razmatranje i prihvaćanje.

Za obrazloženje Izvješća te za davanje odgovora na sjednici Gradskog vijeća zadužuje se Korado Rehak, referent – komunalni redar u Upravnom odjelu za gospodarenje prostorom Grada Buzeta.

**GRADONAČELNIK  
Siniša Žulić. v.r.**



**GRAD BUZET**

**IZVJEŠTAJ O RADU  
KOMUNALNOG REDARSTVA GRADA BUZETA  
ZA PERIOD OD 1. SIJEČNJA DO 31. PROSINCA 2018. GODINE**

**Buzet, ožujak 2019. godine**

**IZVJEŠTAJ O RADU  
KOMUNALNOG REDARSTVA GRADA BUZETA  
ZA PERIOD OD 1. SIJEČNJA DO 31. PROSINCA 2018. GODINE**

**NADLEŽNOSTI I OVLASTI KOMUNALNOG REDARSTVA**

Komunalno redarstvo ustrojeno je, sukladno odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu, kao jedna od ukupno tri ustrojstvene jedinice – odjela, u sastavu Gradske uprave.

Poslovi komunalnog redarstva obuhvaćaju nadzor i kontrolu u djelokrugu poslova Odjela, a to su slijedeći poslovi:

- obavljanje nadzora nad provedbom propisa kojima se uređuje komunalni red,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa o držanju kućnih ljubimaca,
- obavljanje nadzora nad davanjem javnih površina u vlasništvu Grada Buzeta na korištenje za postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta (kioska, montažnih objekata, pokretnih naprava, ugostiteljskih terasa, štandova, reklamnih i drugih naprava) i nad korištenjem javnih površina za druge svrhe,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa kojima se uređuje zaštita od buke u djelokrugu jedinica lokalne samouprave,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa kojima se uređuju nerazvrstane ceste,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa stavljenih u nadležnost jedinica lokalne samouprave, kojima se uređuje građevinska inspekcija,
- obavljanje nadzora nad provedbom propisa o otpadu iz djelokruga jedinice lokalne samouprave,
- obavljanje nadzora nad pravnim i fizičkim osobama kojima je dodijeljena koncesija radi obavljanja dimnjačarskih djelatnosti, djelatnosti za izvođenje veterinarsko-higijeničarskih poslova, održavanje javne rasvjete,
- obavljanje nadzora nad radom trgovačkog društava koje obavlja poslove iz područja komunalnog gospodarstva te prikupljanja i postupanja s otpadom,
- obavljanje nadzora nad primjenom propisanih mjera dezinfekcije, dezinfekcije i deratizacije, i drugih mjera koje se tiču zaštite zdravlja pučanstva iz djelokruga jedinica lokalne samouprave.

Komunalno redarstvo obavlja nadzor i poduzima odgovarajuće mjere, sukladno ovlastima iz slijedećih propisa:

- Zakon o komunalnom gospodarstvu ("Narodne novine" broj 68/18 i 110/18),
- Zakon o zaštiti životinja ("Narodne novine" broj 102/17),
- Zakon o vlasništvu i drugim stvarnim pravima ("Narodne novine" broj 91/96, 68/98, 137/99, 22/00, 73/00, 114/01, 79/06, 141/06, 146/08, 38/09, 153/09, 90/10, 143/12 i 152/14)
- Zakon o zaštiti od buke ("Narodne novine" broj 30/09, 55/13, 153/13, 41/16 i 114/18),
- Zakon o cestama ("Narodne novine" broj 84/11, 18/13, 22/13, 54/13, 148/13 i 92/14),
- Zakon o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13, 73/17 i 14/19),
- Zakon o građevinskoj inspekciji ("Narodne novine" broj 153/13),
- Zakon o poljoprivrednom zemljištu ("Narodne novine" broj 02/18),
- Zakon o prijevozu u cestovnom prometu ("Narodne novine" broj 41/18),
- Prekršajni zakon ("Narodne novine" broj 107/07, 39/13, 157/13, 110/15, 70/17, 118/18),
- Zakon o općem upravnom postupku (NN 47/09),
- Zakon o zaštiti pučanstva od zaraznih bolesti ("Narodne novine" broj 130/17),
- Odluke o komunalnom redu Grada Buzeta ("Službene novine" Grada Buzeta broj 03/06 i 11/18),
- Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim, životinjama ("Službene novine" Grada Buzeta broj 11/18),

- Odluka o obavljanju dimnjačarskih poslova ("Službene novine" Grada Buzeta broj 11/09),
- Odluka o uređenju prometa ("Službene novine" Grada Buzeta broj 11/14),
- Odluka o uvjetima i lokacijama na kojima se može obavljati prodaja robe i pružanja ugostiteljskih usluga izvan prostorija ("Službene novine" Grada Buzeta broj 03/12),
- Odluke o ugostiteljskoj djelatnosti ("Službene novine" Grada Buzeta broj 06/18),
- Odluke o nerazvrstanim cestama ("Službene novine" Grada Buzeta broj 06/18),
- Odluka o gospodarenju nekretninama Grada Buzeta ("Službene novine" Grada Buzeta broj 08/09 i 05/12),
- Odluka o agrotehničkim mjerama u svrhu zaštite poljoprivrednog zemljišta te uređivanju i održavanju poljoprivrednih rudina na području Grada Buzeta ("Službene novine" Grada Buzeta broj 11/09).

Iz navedenog proizlazi da komunalno redarstvo postupa i obavlja nadzor temeljem 12 zakona i 9 podzakonskih akata (odluka), dakle, postupa temeljem 21 propisa.

### **Tijekom 2018. godine izvršeni su sljedeći poslovi:**

1. Nadzor temeljem Odluke o komunalnom redu,
2. Nadzor temeljem Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama,
3. Nadzor temeljem Odluke o gospodarenju nekretninama Grada Buzeta, davanju na korištenje javnih površina i drugih nekretnina, privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta u vlasništvu Grada Buzeta,
4. Nadzor temeljem Odluke o nerazvrstanim cestama,
5. Nadzor temeljem Zakona o građevinskoj inspekciji,
6. Nadzor nad radom pravnih osoba koji obavljaju;
  - dimnjačarske poslove na temelju dodijeljene koncesije (koncesionar),
  - provođenje mjera preventivne deratizacije i dezinsekcije.

### **1. NADZOR TEMELJEM ODLUKE O KOMUNALNOM REDU**

Komunalni red i mjere za njegovo provođenje propisani su Odlukom o komunalnom redu Grada Buzeta ("Službene novine" broj 11/18). Komunalno redarstvo provodeći navedenu odluku nadzire:

- uređenje naselja (uređenje vanjskog izgleda zgrada, okućnica, ograda, održavanje javne rasvjete, urbane opreme, te držanje domaćih životinja u naseljenim područjima grada Buzeta),
- održavanje čistoće i čuvanje javnih površina (čišćenje javnih površina, odlaganje građevinskog i otpadnog građevinskog materijala, izlaganje rabljenih stvari, poljoprivrednih proizvoda, cvijeća i drugih proizvoda, postavljanje predmeta naprava ili strojeva, popravljivanje motornih vozila, postavljanje plakata, oglasa i promidžbenog materijala, ostavljanje olupina i tehnički neispravnih vozila-neregistrirana, zaštita javnih zelenih površina),
- korištenje javnih površina (postavljanje ugostiteljskih terasa i kioska, zauzeće javnih površina za postavu skela i formiranja gradilišta i prekopa, privremeno odlaganje ogrjevnog drva, robe i drugih predmeta),
- skupljanje, odvoz i postupanje sa skupljenim komunalnim otpadom (odlaganje opasnog otpada, građevinskog materijala, otpada iz klaonica, mesnica i ribarnica, leševa životinja, akumulatora i auto guma u posude za otpad),
- uklanjanje snijega i leda s javnih prometnih površina,
- uklanjanje protupravno postavljenih predmeta.

Temeljem Odluke o komunalnom redu komunalni redari ovlašteni su:

- rješenjem narediti fizičkim i pravnim osobama radnje u svrhu održavanja komunalnog reda,
- predložiti izdavanje obveznog prekršajnog naloga,
- naplatiti novčanu kaznu na mjestu počinjenja prekršaja od počinitelja.

Odlukom o komunalnom redu propisane su novčane kazne koje se mogu izreći:

- pravnoj osobi ( od 500,00 kn do i 10.000,00 kn),
- odgovornoj osobi u pravnoj osobi (od 100,00 kn do 2.000,00 kn),
- fizičkoj osobi obrtniku i osobi koja obavlja drugu samostalnu djelatnost (od 300,00 kn do 5.000,00 kn),
- fizičkoj osobi (do 200,00 kn).

U postupku nadzora nad primjenom odredbi Odluke o komunalnom redu u 2018. god. izvršeno je 175 kontrola.

Najveći broj prekršaja komunalnog reda odnosi se na bespravno zauzimanje javnih površina postavljanjem - odlaganjem pokretnih stvari:

1. tehnički neispravnih, odnosno neregistriranih i napuštenih vozila 20,
2. neodržavanje zelenila uz javne površine 13,
3. građevinskog materijala 2,
4. komunalnog otpada 10.

Na temelju rješenja i usmenih naloga komunalnog redara, obavijesti i zapisnika o prekršaju stranke su s javnih površina uklonile 9 neregistrirana vozila.

Nadalje, na temelju intervencije komunalnog redara stranke su same uklonile s javne površine drva u 8 slučajeva, građevinski materijal u 4 slučajeva, različite predmete i otpad u 6 slučajeva.

#### • Tabela prikaz postupanja komunalnog redarstva u 2018. godini

ODLUKA	BROJ KONTROLA	PREDMET KONTROLE	EVIDENTIRANO PREDMETA	RIJEŠENO PREDMETA
o KOMUNALNOM REDU	14	tehnički neispravna vozila na javnoj površini	10	9
	13	održavanje zelenila/okućnica u naselju, uz javnu površinu	13	8
	47	zauzeće javne površine	47	40
	15	prekop javne površine	15	15
	12	ilegalna odlagališta	6	6
	3	oštećenja javne rasvjete	3	3
	4	sanacija septičke jame, fekalne odvodnje	3	2
	18	sportske, kulturne i zabavne manifestacije	18	18
	12	sanacija nerazvrstanih cesta	12	11
	18	nadzor kućnih ljubimaca	10	10
	21	ostalo	21	21
UKUPNO	175		160	129

## **2. NADZOR TEMELJEM ODLUKE O UVJETIMA I NAČINU DRŽANJA KUĆNIH LJUBIMACA**

Novim Zakonom o zaštiti životinja („Narodne novine“ broj 102/2017) koji je stupio na snagu 26. listopada 2017. godine, ovlasti komunalnog redarstva su proširene, pa tako u provedbi nadzora komunalni redar ima pravo: pregledati isprave na temelju kojih može utvrditi identitet stranke i drugih osoba nazočnih nadzoru, ući u prostore/prostorije u kojima se drže kućni ljubimci, uzimati izjave stranaka i drugih osoba, zatražiti od stranke podatke i dokumentaciju, prikupljati dokaze na vizualni i drugi odgovarajući način, očitati mikročip, obavljati nadzor i druge radnje nad provedbom općih akata kojima se propisuju uvjeti i način držanja kućnih ljubimaca, način kontrole njihova razmnožavanja, uvjeti i način držanja vezanih pasa te način postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama, koji je do tih izmjena provodila veterinarska inspekcija, podnositi kaznenu prijavu ili optužni prijedlog.

S tim u vezi, izmijenjena je postojeća Odluka o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama ("Službene novine" Grada Buzeta broj 02/12), novom odlukom ("Službene novine" Grada Buzeta broj 11/18), od kada komunalno redarstvo vrši nadzor primjenom navedene odluke.

Nadzor se odnosi na:

- uvjete i način držanja kućnih ljubimaca,
- način kontrole razmnožavanja kućnih ljubimaca,
- dovođenje kućnih ljubimaca u građevine javne namjene i na javne površine,
- držanje kućnih ljubimaca u stambenim zgradama (isključivo držanje kućnih ljubimaca na balkonu, terasi ili lođi, u zajedničkim dijelovima zgrade te u okolišu stambene zgrade, u smislu da tamo obitavaju i žive) i obiteljskim kućama (isključivo držanje pasa u okućnici obiteljske kuće, vrtu ili sličnom zemljištu),
- uvjete i način držanja pasa.

Temeljem izvršenih nadzora komunalno redarstvo izdalo je 8 usmenih upozorenja, 8 pisanih upozorenja te 2 obavijesti o prekršaju.

Nadzor komunalnih redara se ne odnosi na:

- držanje kućnih ljubimaca u stambenoj zgradi i okolišu zgrade, kretanje kućnih ljubimaca po zajedničkim dijelovima stambene zgrade i okolišu zgrade te obvezu čišćenja zajedničkih dijelova stambene zgrade i okoliša zgrade koje onečiste kućni ljubimci, koja pitanja sporazumno utvrđuju suvlasnici zgrade sukladno propisima o vlasništvu,
- držanje kućnog ljubimca u obiteljskoj kući i okućnici obiteljske kuće, koje je posjednik kućnog ljubimca dužan osigurati na način na koji se, sukladno propisima o vlasništvu, poštuju prava vlasnika susjednih nekretnina.

Unatoč nekim prenesenim ovlastima u nadležnost komunalnog redarstva, Veterinarska inspekcija i dalje je nadležna za slijedeće:

- kontrolira uvjete i način držanja kućnih ljubimaca, ukoliko komunalni redar procijeni da ne može samostalno utvrditi postoje li okolnosti koje upućuju na činjenicu da posjednik kućnog ljubimca nije osigurao uvjete za držanje kućnog ljubimca u skladu s njegovim potrebama. U tom slučaju veterinarska inspekcija dužna je te okolnosti samostalno utvrditi i poduzeti odgovarajuće mjere, koje uključuju izricanje novčanih kazni, ali i zaštitne mjere oduzimanja kućnog ljubimca (koju ovlast komunalni redari nemaju),
- utvrđuje kada se neki pas smatra opasnim i provodi postupke propisane Pravilnikom o opasnim psima ("Narodne novine" broj 117/08) te u suradnji s Policijom sudjeluje u postupcima po prijavama o napadima od strane pasa, bilo da su napali čovjeka ili drugog psa,



- vrši nadzor nad označavanjem pasa, mačaka koji moraju biti upisani u Upisnik kućnih ljubimaca, kao i njihovim cijepljenjem,
- vrši nadzor i kontrolu rada skloništa za životinje i higijenskih servisa u pogledu smještaja, načina izgradnje, opreme i načina rada te poduzima prema njima odgovarajuće upravne mjere ili im izriče novčane kazne propisane Zakonom o zaštiti životinja.

U postupku nadzora uvjeta držanja kućnih ljubimaca u 2018. godini izvršeno je 29 kontrola, a najveći broj kontrola odnosi se na držanje pasa i njihovo izvođenje na javne površine, držanje životinja u neodgovarajućim uvjetima te lajanje pasa.

Potrebno je istaknuti da takvu kontrolu, pored velikog broja registriranih pasa na području Grada Buzeta (oko 2500 pasa), otežava i činjenica da vlasnici sa psom zatečeni u prekršaju na zelenoj i drugoj javnoj površini najčešće ne žele dati podatke, te napuštaju mjesto prekršaja, pa je utvrđivanje identiteta počinitelja gotovo nemoguće. Nadzor se vrši na prioritarnim lokacijama (parkovi, dječja igrališta, pješačke zone, okoliš škola i dječjeg vrtića).

Novim Zakonom o zaštiti životinja („Narodne novine“ broj 102/2017) koji je stupio na snagu 26. listopada 2017. godine, ovlasti komunalnog redarstva su proširene, pa tako u provedbi nadzora komunalni redar ima pravo: pregledati isprave na temelju kojih može utvrditi identitet stranke i drugih osoba nazočnih nadzoru, ući u prostore/prostorije u kojima se drže kućni ljubimci, uzimati izjave stranaka i drugih osoba, zatražiti od stranke podatke i dokumentaciju, prikupljati dokaze na vizualni i drugi odgovarajući način, očitati mikročip, obavljati druge radnje u skladu sa svrhom nadzora i podnositi kaznenu prijavu ili optužni prijedlog. Nastavno na navedene zakonske obveze, nadležni odjel polovinom 2018. godine nabavio je uređaj za očitavanje mikročipa te aneksom ugovora sa trgovačkim društvom „Veterinarska bolnica Poreč“ d.o.o. osigurao vlasništvo nad tri boksa za smještaj napuštenih životinja.

### **3. NADZOR TEMELJEM ODLUKE O DAVANJU NA KORIŠTENJE JAVNIH POVRŠINA I DRUGIH NEKRETNINA U VLASNIŠTVU GRADA BUZETA ZA POSTAVLJANJE PRIVREMENIH OBJEKATA TE REKLAMNIH I OGLASNIH PREDMETA**

Tijekom 2018. godine nadzor nad korištenjem i privremenim korištenjem javnih površina vlasništvu Grada Buzeta, postavljanje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta, a obavljao se sukladno Odluci o davanju na korištenje javnih površina i drugih nekretnina, privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta u vlasništvu Grada Buzeta ("Službene novine" Grada Buzeta broj 08/09 i 05/12).

Javne površine su površine koje se koriste kao javno dobro, a prema namjeni razlikuju se na javno prometne, javne zelene i ostale javne površine. Kontrolu javnih površina komunalno redarstvo provodi planski. Svakoga radnoga dana provodi se kontrola određenog područja, nepravilnostima dokumentiraju se foto-zapisom, te sukladno nepravilnostima poduzimaju se adekvatne mjere. Komunikacijom sa predsjednicima mjesnih odbora, detektiraju se problemi koji se onda po prioritetima postavljenih od mjesnih odbora rješavaju. Pored planskih kontrola pojedinih dijelova gradskog područja, provodi se i izvanredna kontrola, najčešće po dojavi samih građana. Komunalno redarstvo provodi posebnu pozornost zauzimanju i pravilnom korištenju javnih površina, istovaru, utovaru i smještaju građevinskog materijala, postavljanju kontejnera za potrebe gradilišta, podizanju fasadnih skela i ograda te kontroli investitora o posjedovanju potrebnih rješenja za korištenje javno prometne površine pri izvođenju građevinskih radova. U postupku izdavanja potrebnih rješenja za korištenje javno prometne i kontrole izvođenja građevinskih radova uočen je samo jedan primjer nedostatka u provođenju mjera sukladno Odluci o komunalnom redu od strane izvođača.

Odlukom se reguliraju:

- davanje na korištenje i privremeno korištenje javnih površina i drugih nekretnina u vlasništvu Grada Buzeta za postavljanje privremenih objekata (kioska, montažnih objekata, ugostiteljskih terasa, štandova, ograda), reklamnih i oglasnih predmeta,
- davanje na korištenje i privremeno korištenje privremenih objekata te reklamnih i oglasnih predmeta u vlasništvu Grada Buzeta.

Nekretnine i pokretnine daju se na korištenje temeljem ugovora, zaključenog nakon provedenog javnog natječaja na period do 5 godina, uz plaćanje odgovarajuće naknade.

Tijekom 2018. godine izvršeno je 13 kontrola korištenja javnih površina za postavu ugostiteljskih terasa, kioska, montažnih objekata, štandova, kao i reklamnih i oglasnih predmeta.

Na području Grada Buzeta imamo 16. dječjih igrališta. Odgovornost za korištenje igrališta snosi vlasnik igrališta, pa radi toga komunalni redar barem jednom mjesečno napravi vizualni pregled istih. U slučaju eventualnih nedostataka, foto-zapisom i zapisnikom evidentiraju se te nalogom komunalnom poduzeću isti u najkraćem mogućem roku otklanjaju.

Na svom području Grad Buzet ima 9 prijelaza nerazvrstanih cesta preko željezničke pruge. Mjesečno treba bar jedanput kontrolirati te prijelaze da li su propisno obilježeni i da li je došlo do oštećenja prometne signalizacije ( andrijin križ., stop).

#### **4. NADZOR TEMELJEM ODLUKE O NERAZVRSTANIM CESTAMA**

Komunalno redarstvo provodi nadzor nerazvrstanih cesta temeljem Odluke o nerazvrstanim cestama na području Grada Buzeta ("Službene novine " Grada Buzeta broj 05/14).

Komunalni redar vrši nadzor nad primjenom Odluke o nerazvrstanim cestama na području grada Buzeta, pri čemu je ovlašten obavljati poslove i poduzimati mjere.

Nadzor komunalnog redara obuhvaća:

- nadzor cestovne građevine, zemljišnog pojasa, prometne signalizacije, javne rasvjete i opreme ceste te davanje naloga za uklanjanje uočenih nedostataka Rijeka prometu,
- utvrđivanje počinitelja koji na nerazvrstanoj cesti izvrše radnje zabranjene odredbom čl. 21. stavak 3. Odluke (mjere za zaštitu nerazvrstanih cesta), davanje naloga za otklanjanje posljedica tih radnji i prekršajno sankcioniranje,
- provjeravanje da li pravna ili fizička osoba poduzima radove ili radnje na nerazvrstanoj cesti bez prethodnog pisanog odobrenja Odjela,
- kontroliranje vršenja prekopa na nerazvrstanim cestama. U tom smisli ima pravo na uvid u svu dokumentaciju (rješenja, ugovore i ostalo) te je ovlašten prekršajno sankcionirati pravni ili fizičku osobu koja se ne pridržava obveza iz rješenja o prekopu, ili ako ne obavijesti Odjel u propisanom roku o početku izvođenja radova ili o završetku radova,
- provjeravanje da li pravna ili fizička osoba ima suglasnost Odjela za izvođenje priključka ili prilaza.

Tijekom 2018. godine komunalno redarstvo evidentiralo je 38 predmeta, prilikom redovne kontrole ili temeljem prijave građana, mjesnih odbora ili drugih službi. Isti se odnose na oštećenja, koja su se najvećim dijelom odnosila na oštećenja kolnika u vidu udarnih rupa, usisa, oštećenja prometne opreme (stupića, vertikalne i horizontalne signalizacije), oštećenja poklopaca šahta, oštećenja rasvjete i izvođenje prekopa. O svim oštećenjima obaviješteno je trgovačko društvo „PARK“ d.o.o. Buzet, za obavljanje komunalne djelatnosti, nadležno za održavanje te im je naložena njihova sanacija, što je i učinjeno.

Također, ovime su obuhvaćene i kontrole zauzeća nerazvrstanih cesta temeljem pisanog odobrenja nadležnog Odjela.

Poseban nadzor nad nerazvrstanim cestama obavlja se prilikom izvođenja prekopa, a koja se odnosi na kontrolu izvođenja radova, koji se izvode na nerazvrstanim cestama po 2 osnove:

- temeljem izdanih rješenja na osnovu zahtjeva i
- temeljem pisanih obavijesti investitora o vršenju hitnih intervencija.

Postupak izdavanja rješenja kojim se odobravaju radovi na prekopavanju nerazvrstanih cesta provodi se na sljedeći način:

1. podnošenje zahtjeva za izdavanje rješenja za odobrenje izvođenja prekopavanja,
2. nakon što se u provedbenom postupku utvrdi da je dokumentacija priložena zahtjevu potpuna, obavlja se terenskih izvid radnih dionica, radi utvrđivanja uvjeta načina izvođenja radova i sanacije trase, te se izdaje rješenje.
3. donošenje rješenja kojim se odobravaju radovi sadrži, mjesto i razdoblje izvođenja radova prekopa, privremenu regulaciju prometa, uvjete izvođenja radova i sanacije u skladu s pravilima struke, mjere zaštite sudionika u prometu, organizacija gradilišta, i druge bitne elemente koji utječu na uređene urbane i zelene površine zahvaćene prekopavanjem nerazvrstane ceste i javne površine, na sigurnost prometa i stabilnost građevina u blizini prekopavanja, način provjere kvalitete i postupak provjere kvalitete izvedenih radova.

Hitne intervencije ne mogu se unaprijed prijaviti, budući se radi o nepredvidivim događajima koji zahtijevaju brzo djelovanje, međutim, obveza je investitora, da i o takvim radovima obavijeste nadležni Odjel.

Tijekom 2018. godine obavljen je nadzor nad ukupno 15 prekopa i to:

- 14 prekopa temeljem rješenja,
- 1 prekop izvršen temeljem hitne intervencije po pisanim obavijestima izvođača radova.

Radovi koji su se vršili odnosili su se u većoj mjeri na:

- intervencije i održavanju vodovodne mreže, priključenje novih korisnika, premještaj priključaka, sanaciji infrastrukture Hrvatskog telekoma.

Kontrolom je utvrđeno da temeljem 15 izdanih rješenja o prekopima:

- na svih 15 lokacija radovi su završeni.

Radovi izvršeni u sklopu hitnih intervencija su završeni.

Izvršenom kontrolom svih izvršenih prekopa, najviše intervencija komunalnog redara odnosilo se na sljedeće propuste investitora kod izvođenja radova:

- nedovoljno i neodgovarajuće osiguranje prekopa tijekom izvođenja radova, posebno onih nedovršenih (do visine asfalta) što predstavlja opasnost po sigurnost pješaka i vozila,
- nedovoljno osiguranje po završetku manjih zahvata kod hitnih intervencija (prije asfaltiranja),
- odugovlačenje sa saniranjem prekopa nakon izdanog rješenja ili propuštanje traženja pravodobne dopune rješenja po isteku odobrenog roka, kada radovi nisu okončani u roku određenom rješenjem.

## **5. NADZOR TEMELJEM ZAKONA O GRAĐEVINSKOJ INSPEKCIJI**

Zakon o građevinskoj inspekciji ("Narodne novine" broj: 153/13), stupio je na snagu 1. siječnja 2014. godine. Njime je propisano da nadzor građenja i provedbe zahvata u prostoru koji nisu građenje provodi upravno tijelo jedinice lokalne samouprave nadležno za poslove komunalnog gospodarstva te je propisano da poslove nadzora provode komunalni redari.

U provedbi nadzora komunalni redar ima pravo i obvezu u skladu s Zakonom o građevinskoj inspekciji, strankama narediti poduzimanje sljedećih mjera:

1. uklanjanje ruševine zgrade,
2. otklanjanje oštećenja pročelja i pokrova postojeće zgrade koja nisu nosiva konstrukcija,
3. uklanjanje građevine donosi se na temelju propisa kojima se uređuje komunalno gospodarstvo, odnosno njezina dijela ako se gradi bez ili protivno tom rješenju čijem se građenju prema posebnom propisu može pristupiti bez građevinske dozvole, glavnog projekta, tipskog projekta i drugog akta, odnosno njezina dijela, ako se gradi ili je izgrađena protivno prostornom planu, propisu kojim se uređuje komunalno gospodarstvo ili drugom propisu,
4. usklađivanje provedbe zahvata u prostoru koji nije građenje,

5. uklanjanje zahvata u prostoru koji nije građenje,
6. privremenu obustavu izvođenja radova, temeljem odluke o privremenoj zabrani izvođenja radova koju donosi predstavničko tijelo jedinice lokalne samouprave,
7. dovršenje vanjskog izgleda zgrade,
8. izlaganje energetskog certifikata.

Tijekom 2018. godine izvršeno je ukupno 25 kontrola, temeljem kojih je pokrenuto 22 upravna postupaka, u 1 postupku nije utvrđena povreda propisa, odnosno nakon provedenih očevida i postupanja u nadležnosti komunalnog redarstva nije bilo slučajeva za prosljeđivanje na daljnje postupanje građevinskoj inspekciji.

• **Tabelarni prikaz postupanja komunalnog redarstva u 2018. godini**

	PREDMETI			NIJE UTVRĐE NA POVRED A ZAKONA	RJEŠENJ A	RJEŠENJ A O IZVRŠEN JU	RJEŠENJ A O OBUSTA VI	STRANKA IZVRŠILA USKLAĐEN JE PRIJE DONOŠEN JA RJEŠENJA
	UKUPNO	RIJEŠENO	U RADU					
UKLANJANJE RUŠEVNE ZGRADE RUŠEVNE ZGRADE	13	7	6		13	2		
OTKLANJANJE OŠTEĆENIH PROČELJA I POKROVA POSTOJEĆE ZGRADE KOJA NISU NOSIVA KONSTRUKCIJA	8	3	5		8			
UKLANJANJE GRAĐEVINE GRAĐEVINE								
USKLAĐIVANJE PROVEDBE ZAHVATA U PROSTORU KOJI NIJE GRAĐENJE			1		1			
UKLANJANJE ZAHVATA U PROSTORU KOJI NIJE GRAĐENJE								
<b>UKUPNO</b>	<b>21</b>	<b>10</b>	<b>12</b>		<b>22</b>	<b>2</b>		

## **6. NADZOR NAD RADOM KONCESIONARA**

Sukladno odlukama Gradskog Vijeća i dodijeljenim koncesijama koje se odnose na obavljanje pojedinih komunalnih djelatnosti, pored drugih tijela, komunalno redarstvo je tijekom 2018. vršilo aktivnosti u cilju nadzora i kontrole s naglaskom na pravilnost i redovitost obavljanja ugovorne djelatnosti, te izvršavanju programa rada i zaključenim ugovorima.

### **6.1. Nadzor nad radom koncesionara – jednostavno društvo “CAMINUS“ j.d.o.o. iz Varaždina**

Temeljem Odluke o dimnjačarskoj službi ("Službene novine" grada Buzeta broj 10/09, 1/10 i 2/11) te Ugovora o koncesiji za obavljanje dimnjačarskih poslova sklopljenog između Grada Buzeta i jednostavnog društva „CAMINUS“ j.d.o.o. za obavljanje dimnjačarskih poslova, izvršena je kontrola nad obavljanjem odredbi Ugovora.

Slijedom članka 6. Ugovora i provedene kontrole dokumentacije čišćenja dimnjaka tijekom 2018.godine, utvrđeno je da je u Gradu Buzetu odrađeno:

- 19 poduzeća koja se obilaze prema koncesijskom planu ili prema dogovoru sa poduzećem, sveukupno je očišćeno i kontrolirano 30 dimnjaka i 30 kotlova ili peći,
- 60 višestambenih zgrada u kojima se dimnjaci čiste dva puta u sezoni loženja, vadi čađa u sabiračima te čisti po stanovima kod korisnika koji koriste kanalice u stanovima,
- 58 domaćinstava kojima je izvršena usluga na osnovu poziva stranke.

U istom periodu komunalno redarstvo je interveniralo u 1 (jednom) slučaju, u kojem su korisnici imali prigovor na rad koncesionara dok slučaj da korisnici nisu dozvoljavali pristup djelatnicima koncesionara u izvršenju čišćenja zajedničkih dimovoda ili ložišta nije zabilježen.

### **6.2. Suradnja sa trgovačkim društvom “Veterinarska bolnica Poreč “d.o.o. – veterinarsko higijenski servis**

Temeljem Odluke o uvjetima i načinu držanja kućnih ljubimaca, načinu kontrole njihova razmnožavanja, uvjetima i načinu držanja vezanih pasa te načinu postupanja s napuštenim i izgubljenim životinjama ("Službene novine" Grada Buzeta broj 02/11 i 11/18) i ugovora sklopljenog između Grada Buzeta i Veterinarske bolnice Poreč d.o.o. za obavljanje poslova skupljanja, prevoženja i smještaja neupisanih pasa nepoznatih posjednika, mačaka lotalica, te drugih napuštenih i izgubljenih životinja izvršen je nadzor nad njihovom provedbom.

U periodu od 01.01. do 31.12.2018. godine higijeničarska služba i higijenski servis, obavljali su po potrebi poslove na sakupljanju lešina uginulih i pregaženih životinja sa javnih površina, odvoženju otpada animalnog porijekla te njihovo neškodljivo uništavanje. Usporedno su obnašani i provedeni poslovi na hvatanju, izolaciji i zdravstvenoj skrbi do trenutka udomljavanja slobodno živućih pasa i mačaka.

Suradnjom u provođenju propisanih mjera djelatnici Higijenskog servisa u tom razdoblju sa područja Grada Buzeta u sklonište zaprimili i zbrinuli uhvaćenih:

- 5 pasa,
- 17 mačaka,
- tijekom 2018.godine sterilizirano/kastrirano je 17 slobodno živućih mačaka,
- higijeničarska služba je u istom periodu sa javnih površina sakupila uginulih ili pregaženih 15 lešina (pasa, mačaka i ostalih životinja).

### **6.3. Nadzor nad provedbom mjera za zaštitu pučanstva od zaraznih bolesti primjenom mjera dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije (mjere DDD)- provodi trgovačko društvo "Dezinsakcija" d.o.o. iz Rijeke**

Temeljem Odluke o provedbi minimalne preventivne dezinfekcije, dezinsekcije i deratizacije na području Grada Buzeta i provedbenog plana, u suradnji sa komunalnim redarstvom tijekom 2018.godine tvrtka Dezinsakcija d.o.o. iz Rijeke, izvodila radove na provedbi obvezatne preventivne DDD sukladno provedbenom planu za Grad Buzet, temeljem operativnog programa i dinamici zadanoj provedbenim planom obvezatne preventivne deratizacije i dezinsekcije na području Grada Buzeta programom Zavoda za javno zdravstvo, službe za epidemiologiju, odjela za DDD Istarske županije.

Posebna pažnja posvećena je javno prometnim površinama, okolici dječjeg vrtića i škole, napuštenim objektima i nekretninama u vlasništvu Grad Buzeta koje se ne koriste ili nisu u funkciji.

Dodatne akcije preventivne dezinsekcije i deratizacije provedene su u dogovoru sa mjesnim odborima, jednokratno na površinama prije održavanja pučkih, crkvenih manifestacija i drugih svečanosti.

### **6.4. Održavanje javne rasvjete**

Temeljem Ugovora o obavljanju održavanja javne rasvjete za 2018. godinu, poslove obavlja obrt za proizvodnju, ekologiju i usluge „GEA“ vlasnik Elvis Vivoda, iz Buzeta, Mažinjica 104/3. Tijekom 2018. godine odrađen je ukupno 151 radni sat na intervencijama od čega na sanaciji mreže približno 30 sati i odrađena je jedna zamjena stupa javne rasvjete. Odlična suradnja temelji se na tjednom slanju izvještaja, intervencijama na sanaciji linijskih kvarova koji se odrađuju po hitnom postupku a pojedinačni kvarovi u najkraćem mogućem roku.

## **ZAKLJUČAK**

Pravodobno, cjelovito i precizno saznanje o nedostacima komunalnog reda na području mjesnih odbora osnovna su pretpostavka za učinkovito i zakonito provođenje nadzora i primjenu potrebnih mjera, radnji i ovlaštenja u njihovu rješavanju od strane komunalnog redarstva. Dakle za osiguranje propisanog komunalnog reda, odnosno postupanje komunalnog redarstva na području mjesnog odbora važno je postojanje redovite i pouzdane komunikacije koja omogućuje s jedne strane pravovremenu dojavu saznanja o problemima komunalnog reda u komunalno redarstvo, a s druge strane jamče povratnu informaciju od komunalnog redarstva o učinjenom. Također je jako bitno da tijela nadležna za komunalne poslove (održavanje javnih površina, nerazvrstanih cesta, javne rasvjete, gospodarenje otpadom, provođenje DDD mjera, veterinarsko-higijeničarski poslovi) kvalitetno i propisno obavljaju poslove iz svog djelokruga.

Uspostavljena je odlična suradnja između policijske postaje i komunalnog redarstva. Jedan od primjera je i već tradicionalno zajedničko provođenje jednodnevne akcije kontrole ispravnosti horizontalne i vertikalne signalizacije obilježenih mjesta za osobe s invaliditetom te poštivanja istih povodom obilježavanja Međunarodnog dana osoba sa invaliditetom.

Pored prije navedenih aktivnosti komunalno redarstvo se aktivno uključuje u organizaciji svih manifestacija koje se organiziraju na području Grada Buzeta u kojima se Grad Buzet predstavlja kao organizator ili pokrovitelj. Obilazak terena vrši svakodnevno u vremenu koje nije predviđeno za rad sa strankama. Treba reći da je za uspješno obavljanje poslova komunalnog redarstva bitno niz faktora, kao npr: uređenost, razvijenost i efikasnost rada trgovačkog društava koje obavljaju određene komunalne poslove, uređenost naselja, komunalno urbana socijalizacija i kultura građana. Zadaća komunalnog redarstva je da svojim nadzorom osigura cjelovito i učinkovitije ostvarivanje propisanog komunalnog reda. Odluku o komunalnom redu svako predstavničko tijelo donosi prema vlastitim prilikama.

Tijekom nekoliko posljednjih godina proširena je nadležnost za postupanje komunalnog redarstva izmjenama i dopunama drugih zakona (kao što su Zakon o cestama, Zakon o održivom gospodarenju otpadom, Zakon o građevinskoj inspekciji, Zakon o zaštiti od buke, Zakon o zaštiti životinja). Kako je u uvodnom dijelu istaknuto, komunalno redarstvo u ovom trenutku vrši nadzor nad ukupno 21 propisom. Djelokrug rada se znatno proširio te ne obuhvaća isključivo nadzor komunalnog reda, nego i drugih područja, primjerice područja građevinske inspekcije, zaštite od buke, zaštite okoliša ili zaštite životinja. Pri tome se ovlasti redara određuju na način da se ti zakoni pozivaju na nove ovlasti, koje nisu obuhvaćene samim Zakonom o komunalnom gospodarstvu. Primjera radi Zakon o zaštiti životinja ("Narodne novine" broj 102/17), u članku 80. stavak 1., među ovlasti ubraja kako komunalni redar može pregledati isprave na temelju kojih može utvrditi identitet stranke i drugih osoba nazočnih nadzoru. Dakle, navedenim zakonom propisana je posve nova ovlast koja nije navedena Zakonom o komunalnom gospodarstvu, kao i druga dodatna ovlaštenja, kao što su ulazak u prostore/prostorije u kojima se drže kućni ljubimci, uzimanje izjava stranaka i drugih osoba, prikupljanje dokumentacije ili očitavanje mikročipa.

Predviđene ovlasti ne nalazimo u Zakonu o komunalnom gospodarstvu, kao osnovnom propisu kojim se uređuju ovlasti redara, iz čega možemo zaključiti kako ovlasti predviđene različitim propisima nisu usklađene što posljedično pridonosi nejasnom pravnom položaju komunalnih redara. Sličan primjer nalazimo i u Zakonu o građevinskoj inspekciji ("Narodne novine" broj 153/13) koji u članku 43. stavku 2. propisuje kako je komunalni redar u provedbi nadzora ovlašten zatražiti i pregledati isprave (osobna iskaznica, putovnica i slično) na temelju kojih se može utvrditi identitet stranke kao i drugih osoba nazočnih nadzoru. U slučajevima kad građani ne daju dobrovoljno svoje osobne podatke, ne postoji mogućnost poduzimanja daljnjih mjera prema njima, budući Zakonom o komunalnom gospodarstvu nije propisana ovlast za njihovo utvrđivanje.

Jednako tako, problem s kojim se možemo susresti prilikom primjene Zakona o održivom gospodarenju otpadom ("Narodne novine" broj 94/13) očituje se u nejasnom razgraničenju nadležnosti između komunalnih redara i inspektora zaštite okoliša. Naime, članak 142. Zakona o održivom gospodarenju otpadom predviđa kako nadzor nad primjenom ovog Zakona i propisa donesenih na temelju ovog Zakona u dijelu koji se odnosi na gospodarenje komunalnim otpadom provodi komunalno redarstvo, osim ako ovim Zakonom nije određeno drugačije. U praksi se opseg postupanja komunalnog redarstva ne ograničava samo na postupanje vezano uz komunalni otpad, već inspekcija zaštite okoliša može proslijediti predmete neovisno o kojoj kategoriji otpada je riječ, pozivajući se na općenitu odredbu članka 36. stavka 1. citiranog Zakona u kojoj se navodi kako je jasno propisana obveza jedinice lokalne samouprave da spriječi odbacivanje otpada na način suprotan Zakonu te ukloni tako odbačen otpad, ne uzimajući pri tom okolnosti njegovog odbacivanja, odnosno da li postoji osnova za postupanje inspekcije zaštite okoliša iz razloga što je otpad odbacio onečišćivač kojem je identitet poznat, i postoje mjere koje može sama poduzeti.

Zaključno bi napomenuo kako je kompleksnost rada komunalnog redarstva provođenjem navedenih propisa nametnula potrebu za konstantnim usavršavanjem, edukacijom, i dodatnim osposobljavanjem kroz organizirane radionice kako bi se odgovorilo zahtjevima preuzetih novih poslova, pogotovo s obzirom na specifičnosti različitih područja koja su stavljena u njihovu nadležnost te činjenici da je broj izvršitelja ostao nepromijenjen od razdoblja u kojem je bio znatno manji broj propisa od onih po kojima se danas postupa.

**Referent-komunalni redar  
Korado Rehak, v.r.**

